



Uniwersytet
Kardynała Stefana Wyszyńskiego
w Warszawie



Narodowe Centrum
Badań i Rozwoju



NAUKOWE
CENTRUM
PRAWNO
INFORMATYCZNE



Zasady udostępniania dokumentów o charakterze wewnętrznym w orzecznictwie sądów administracyjnych

mgr Dorota Chromicka

WPiA UKSW

Lubliniec 8.10.2013 r.



Uniwersytet
Kardynała Stefana Wyszyńskiego
w Warszawie



NAUKOWE
CENTRUM
PRAWNO
INFORMATYCZNE

* ustalanie stanowisk organów władzy publicznej odbywa się drogą elektroniczną, co powoduje, że jedyne dokumenty będące odzwierciedleniem tych ustaleń, to dokumenty poczty elektronicznej

* **Problem**



Uniwersytet
Kardynała Stefana Wyszyńskiego
w Warszawie



NAUKOWE
CENTRUM
PRAWNO
INFORMATYCZNE

- * „Urzędowość” - definicja dokumentu urzędowego z udip
- * Wyraźne wskazanie w katalogu art.6 udip
- * Osobna podstawa prawna stworzenia dokumentu (wymóg przechowywania dokumentów) skutkująca udostępnieniem

* Podstawy tworzenia udostępnianej dokumentacji



Uniwersytet
Kardynała Stefana Wyszyńskiego
w Warszawie



NAUKOWE
CENTRUM
PRAWNO
INFORMATYCZNE

- * **Dokumentem urzędowym** jest
- * treść oświadczenia woli lub wiedzy,
- * utrwalona i podpisana w dowolnej formie
- * przez funkcjonariusza publicznego w rozumieniu przepisów Kodeksu karnego,
- * w ramach jego kompetencji,
- * skierowana do innego podmiotu lub złożona do akt sprawy

* **Dokument urzędowy
w rozumieniu udip**



Uniwersytet
Kardynała Stefana Wyszyńskiego
w Warszawie



NAUKOWE
CENTRUM
PRAWNO
INFORMATYCZNE

- * zamierzenia działań władzy ustawodawczej oraz wykonawczej
- * programy w zakresie realizacji zadań publicznych, sposób realizacji, sposób wykonywania i skutki realizacji zadań publicznych
- * dokumentacja przebiegu i efektów kontroli oraz wystąpienia, stanowiska, wnioski i opinie podmiotów ją przeprowadzających
- * stanowiska w sprawach publicznych zajęte przez organy władzy publicznej i przez funkcjonariuszy
- * treść innych wystąpień i ocen dokonywanych przez organy władzy publicznej

* **Art. 6 udip.
Wątpliwości**



Uniwersytet
Kardynała Stefana Wyszyńskiego
w Warszawie



NAUKOWE
CENTRUM
PRAWNO
INFORMATYCZNE

Prawo
pracy

Dostęp do
informacji
publicznej

Tajemnica
zawodowa

Udostępnianie
informacji o
środowisku

Instrukcja
kancelaryjna



Uniwersytet
Kardynała Stefana Wyszyńskiego
w Warszawie



NAUKOWE
CENTRUM
PRAWNO
INFORMATYCZNE

- * Ustalanie (uzgadnianie) stanowisk organów władzy publicznej
- * Protokoły z posiedzeń organów kolegialnych (np. Rada Miasta a Rada Ministrów)
- * Stenogramy z posiedzeń komisji (sejmowy proces legislacyjny)
- * Instrukcja kancelaryjna
- * Dostęp do poszczególnych etapów procedowania planistycznego (ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym)
- * plan audytu oraz sprawozdanie z wykonania planu audytu stanowią informację publiczną (ustawa o finansach publicznych)

* **Inna podstawa prawna**



Uniwersytet
Kardynała Stefana Wyszyńskiego
w Warszawie



Narodowe Centrum
Badań i Rozwoju



NAUKOWE
CENTRUM
PRAWNO
INFORMATYCZNE

Art. 17. Organ administracji może odmówić udostępnienia informacji o środowisku i jego ochronie, jeżeli:

- 1) wymagałoby to dostarczenia dokumentów lub danych będących w trakcie opracowywania;
- 2) wymagałoby to dostarczenia dokumentów lub danych przeznaczonych do wewnętrznego komunikowania się;
- 3) wniosek jest w sposób oczywisty niemożliwy do zrealizowania;
- 4) wniosek jest sformułowany w sposób zbyt ogólny.

*** Ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku**



Uniwersytet
Kardynała Stefana Wyszyńskiego
w Warszawie




Narodowe Centrum
Badań i Rozwoju



NAUKOWE
CENTRUM
PRAWNO
INFORMATYCZNE

- * kwalifikacji danej informacji jako informacji publicznej nie wystarczy kierować się jedynie tym, kto wytworzył daną informację i jaką ma formę, czy postać.
- * Istotne jest bowiem przede wszystkim to, co dana informacja zawiera, a więc, czy dotyczy sprawy publicznej.

*** Użytek wewnętrzny,
charakter roboczy**



Uniwersytet
Kardynała Stefana Wyszyńskiego
w Warszawie



Narodowe Centrum
Badań i Rozwoju



NAUKOWE
CENTRUM
PRAWNO
INFORMATYCZNE

- * organom władzy publicznej niezbędna jest możliwość podejmowania decyzji dopiero po zebraniu zasobu niezbędnych informacji, uzgodnieniu stanowisk i przeanalizowaniu kilku możliwych wariantów danego rozstrzygnięcia
- * dokumenty „wewnętrzne” służą wprowadzie realizacji jakiegoś zadania publicznego, ale nie przesądzają o kierunkach działania organu



Uniwersytet
Kardynała Stefana Wyszyńskiego
w Warszawie



NAUKOWE
CENTRUM
PRAWNO
INFORMATYCZNE

* DOKUMENTACJA WEWNĘTRZNA

- * mieści się w zakresie swobody niezbędnej dla podjęcia prawidłowej decyzji po rozważeniu wszystkich racji przemawiających za różnorodnymi możliwościami jej załatwienia
- * służy wymianie informacji, zgromadzeniu niezbędnych materiałów, uzgadnianiu poglądów i stanowisk
- * **nie jest wiążąca, co do sposobu załatwienia sprawy, nie jest w związku z tym wyrazem stanowiska organu**



Uniwersytet
Kardynała Stefana Wyszyńskiego
w Warszawie



Narodowe Centrum
Badań i Rozwoju



NAUKOWE
CENTRUM
PRAWNO
INFORMATYCZNE

* Brak waloru oficjalności

- * Ostateczna wersja nie została jeszcze ustalona
- * nawet jeżeli w jakiejś części dotyczy wykonywanych przez tę osobę zadań publicznych
- * nawet jeśli zawiera propozycje dotyczące sposobu załatwienia określonej sprawy publicznej
- * W momencie, kiedy projekt taki zyskuje walor oficjalności, **zostaje przedstawiony opinii publicznej** przez organ, który go stworzył, podlega społecznym konsultacjom i społeczeństwo może mieć wpływ na jego treść



Uniwersytet
Kardynała Stefana Wyszyńskiego
w Warszawie



NAUKOWE
CENTRUM
PRAWNO
INFORMATYCZNE

- * Zawartość merytoryczna wystąpienia (sprawa publiczna)
- * Służbowy charakter korespondencji
 - * Rozstrzygnięcie o kierunkach działania organu
 - * Waler oficjalności dokumentu/stanowiska
 - * Wydanie decyzji
 - * Zgłoszenie projektu w ramach procesu legislacyjnego
- * Wzajemne relacje w zakresie podległości służbowej
 - * Narzędzie pracodawcy w zakresie kierownictwa (podległość służbowa)
 - * „instrukcja” sposobu postępowania
- * (obowiązek) zachowanie w aktach urzędowych
- * Czy dostęp i kontrola są zapewnione w ramach oceny rozstrzygnięcia/konsultacji społecznych

* Etapy sprawdzania



Uniwersytet
Kardynała Stefana Wyszyńskiego
w Warszawie



NAUKOWE
CENTRUM
PRAWNO
INFORMATYCZNE

* Charakter informacji publicznej można przyznać notatce ze spotkania

* Warunki:

* Uczestnicy spotkania (przedstawiciele rządu z przedstawicielami gminy)

* Przedmiot notatki (opracowanie założeń do programu rozwoju gminy - realizacja zadań własnych gminy)

* Podpisanie notatki przez funkcjonariusza publicznego

* Zachowanie w aktach urzędowych

* (wyrok NSA I OSK 2118/11)

* **Z drugiej strony**



Uniwersytet
Kardynała Stefana Wyszyńskiego
w Warszawie



Narodowe Centrum
Badań i Rozwoju



NAUKOWE
CENTRUM
PRAWNO
INFORMATYCZNE

- * Informacją publiczną są wszystkie stanowiska, wystąpienia, oceny dokonywane przez organy władzy publicznej oraz stanowiska w sprawach publicznych zajmowane przez te organy i funkcjonariuszy publicznych
- * Wyrok NSA z 27 lutego 2008 r., I OSK 1744/07



Uniwersytet
Kardynała Stefana Wyszyńskiego
w Warszawie



NAUKOWE
CENTRUM
PRAWNO
INFORMATYCZNE

- * udostępnianie korespondencji mailowej - NSA uznał, że nie ma charakteru informacji publicznej - wyrok NSA z 14.09.2021, I OSK 1203/12
- * prezentacja sporządzona na potrzeby wewnętrznego spotkania - wyrok WSA z 28.10.2011 r., IV SA/Wa 1326/11 (na gruncie o udost. Informacji o środowisku)

Cytowane orzeczenia